



PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA

CUAV – COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA

STRUTTURA TECNICA OPERATIVA (S.T.O.) DEL CUAV DI FERRARA

Protocollo 15172 del 16/05/2024

Classificazione 012.007.019

Fascicolo 2024/1

Oggetto: STRUTTURA TECNICA OPERATIVA (S.T.O.) DEL CUAV DI FERRARA - STRUMENTO URBANISTICO ESAMINATO: PUG COMUNE DI FISCAGLIA. VERBALE IV° SEDUTA DEL 14/05/2024.

In data odierna, 14 maggio 2024, alle ore 09.00 si svolge la quarta seduta della Struttura Tecnica Operativa (STO) del CUAV di Ferrara, inerente l'approfondimento sulla Valsat (sistema valutativo delle trasformazioni, monitoraggio, esempi applicativi...), nell'ambito dell'istruttoria del PUG di Fiscaglia.

La seduta, convocata a mezzo posta elettronica in data 13/05/2024, viene tenuta in modalità a distanza via Meet al link <https://meet.google.com/zqu-gpmz-aiw> alla presenza dei seguenti tecnici appositamente designati dagli Enti/organismi che costituiscono i componenti necessari e con voto consultivo del CUAV-FE:

per RER - Stefania Comini

per la Provincia di Ferrara – Manuela Coppari (Sostituta del Responsabile), Chiara Cavicchi, Ambra Stivaletta, Giacomo Carloni, Sara Ardizzoni

per il Comune di Fiscaglia – Giuliano Masina, Ilaria Simoni, Daniele Furini

per Arpae-SAC – Sara Marzola, Simona Righi

Per Agenzia Regionale Sicurezza territoriale e protezione civile – Ferrara - Annamaria Pangallo, Elisa Grandi, Donatella Casanova

Sono presenti anche i consulenti del Comune - Sergio Fortini, Francesco Vazzano, Chiara Cesarini, Morena Scrascia, Michele Avenali

Come concordato nella seduta di CUAV, i temi all'ordine del giorno sono:

1. Breve riepilogo iter istruttorio finalizzato alla conclusione della valutazione del CUAV;
2. Approfondimento inerente alla Valsat (sistema valutativo delle trasformazioni, monitoraggio, ...) con illustrazione da parte del Comune;

Protocollo 15172 del 16/05/2024

PEC: provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento
e Il Suo Delta del Po





PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA

CUAV – COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA

3. Riscontri degli Enti in merito;
4. varie ed eventuali;

Si comunica la necessità di registrare la seduta per la sola finalità di verbalizzazione, quindi si acquisisce l'assenso dei partecipanti prima di procedere con la trattazione dei temi all'ordine del giorno.

1. Vengono aperti i lavori della STO ricordando che, secondo quanto concordato, la presente è l'ultima seduta di STO prima della seduta conclusiva di CUAV: pertanto, a partire dalle richieste di integrazioni e approfondimenti formulate dal CUAV il 08.02.2024, oggi si anticipano le valutazioni sul PUG adottato, così come integrato (PG n. 10764 del 10.04.2024). A seguire, sulla scorta delle sedute STO condotte fin'ora, si procederà a predisporre una proposta di istruttoria da sottoporre al CUAV nella seduta conclusiva.

Si ricorda, inoltre, che i componenti del Comitato sono tenuti a formalizzare i pareri di competenza entro e non oltre il 20/05/2024 e che, fermo restando l'esito del presente incontro, la seduta conclusiva di CUAV è prevista per il giorno 29/05/2024, alle ore 10.00, in modalità da remoto, presso la Sala Virtuale della Regione Emilia Romagna: al termine della seduta odierna verrà formalmente convocata via PEC.

2. Si procede con l'illustrazione dell'approfondimento inerente la Valsat da parte del Comune di Fiscaglia secondo le slides allegate (**Allegato A**)

3. Vengono esposti le considerazioni dei partecipanti sui contenuti della Valsat, di seguito sintetizzate:

Provincia (Coppari): Rispetto alla presentazione di oggi e all'istruttoria degli aggiornamenti della Valsat, anticipa alcune questioni generali, sulle quali si potranno fare esempi puntuali per una maggiore comprensione.

Rispetto al caso esemplificativo presentato (impianto fotovoltaico di 70 ha situato su nodo ecologico di progetto), evidenzia che per gli interventi qualificati dalla normativa statale di pubblico interesse, quali impianti da FER o altri, il piano comunale difficilmente può prevedere limiti o aree escluse. Il PUG, invece, potrebbe opportunamente contenere indicazioni qualitative sulle mitigazioni e sulle compensazioni a partire dai servizi ecosistemici compromessi nelle aree impegnate dall'impianto.

A partire dalle richieste avanzate in sede di CUAV, si apprezza in generale lo sforzo di revisione e riformulazione del sistema di valutazione inizialmente presentato e di allineamento delle diverse parti del Piano: si rileva, tuttavia, il permanere di elementi di scarsa chiarezza che rendono il sistema valutativo talvolta poco efficace e di non semplice applicazione da parte di progettisti e valutatori, nonché l'opportunità di condurre un ulteriore sforzo in tal senso. In generale si richiama ad una attenta rilettura dei testi (SQUEA, Disciplina e Valsat) per garantire una maggiore leggibilità e chiarezza e per

Protocollo 15172 del 16/05/2024

PEC: provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento
e Il Suo Delta del Po





PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA

CUAV – COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA

correggere errori materiali, refusi. Ciò vale in particolare per le norme che, accanto ad una rilettura generale, ai fini di cui sopra, richiedono un attento controllo della terminologia per non incorrere a problemi interpretativi o di legittimità.

Provincia (Cavicchi): Dettaglia ulteriormente quanto sopra rilevato.

E' stata opportunamente aggiornata la verifica di coerenza esterna.

Come detto, è necessario rivedere il coordinamento delle diverse parti del PUG (in particolare SQUEA, Disciplina e Valsat) e in particolare, all'interno della Valsat, operare una rilettura del sistema di valutazione (cap. 8 e 9) con particolare riferimento a: ambito d'applicazione del sistema di valutazione, ambito d'applicazione della Tavola denominata *All. 1 Propensione e orientamento alla trasformazione fuori il TU*, chiarezza degli indicatori di sostenibilità, identificazione univoca delle parti della Valsat coinvolte nella valutazione delle proposte di trasformazione e loro relazione reciproca.

Rispetto gli indicatori di sostenibilità, associati a relativi punteggi, nella Tab. 2 (trasformazioni fuori TU) non si rilevano specifici criteri inerenti l'accessibilità territoriale e la sostenibilità del traffico indotto sulla viabilità come, peraltro, richiesto dal PTCP. A proposito si ribadisce che, nella valutazione di sostenibilità ambientale degli insediamenti, l'accessibilità territoriale e la sostenibilità del traffico indotto rispetto alla viabilità esistente deve essere criterio prioritario di valutazione, in particolare per quelli comportanti notevole impatto su tali aspetti.

Per quanto riguarda le condizioni di sostenibilità legate agli approfondimenti svolti in materia di rischio idraulico, la formulazione proposta pare escludere interventi di trasformazione in aree golenali fuori dal TU (vedi Tab. 1) mentre le indicazioni specifiche per le aree golenali dentro il TU sembrano non essere inserite tra i requisiti prestazionali associati a specifici punteggi.

Infine, si dà conto dell'esito della Valutazione di Incidenza svolta dalla Regione: la Vinca ha dato esito favorevole e verrà ricompresa nel Parere motivato ai fini Valsat formulato dalla Provincia quale contributo al CUAV.

Regione (Comini): Con riferimento alla presentazione odierna ed al documento di controdeduzione ai rilievi del CUAV, che illustra la modalità di recepimento negli elaborati di Piano, in merito al tema della valutazione si rileva che il documento di Valsat è stato oggetto di rielaborazione; permangono tuttavia alcuni elementi che necessitano di ulteriori integrazioni e chiarimenti:

- la metodologia utilizzata per valutare l'orientamento alle trasformazioni fuori dal TU si basa su una lettura delle caratteristiche territoriali, operata attraverso una serie di macro-criteri; ad esito di tale analisi, viene attribuito un valore sintetico (Δ) che esprime la propensione alla trasformazione. A livello lessicale, si rileva un'incongruenza nella descrizione dei punteggi attribuiti, non essendovi valori negativi, e il testo dovrà essere conseguentemente coordinato;
- le aree golenali, in quanto parte dell'alveo attivo, non sono state ritenute suscettibili di trasformazioni esternamente al territorio urbanizzato; come già rilevato, si rammenta la contraddizione con la successiva tabella di screening (pag. 189);
- la valutazione delle possibilità insediative nell'utilizzo del 3% si sviluppa in due fasi successive:

Protocollo 15172 del 16/05/2024

PEC: provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento
e Il Suo Delta del Po

Ferrara
terra e acqua



PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA

CUAV – COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA

ad un primo screening di ammissione a valutazione segue una griglia di valutazione delle trasformazioni complesse; oltre ad affinare il lessico utilizzato per la descrizione di tali meccanismi, si ritiene che debba essere meglio esplicitato l'esito della valutazione, chiarendo che la prima fase, in quanto screening di ammissione, potrà avere anche esito negativo, mentre in quella seguente potranno essere fornite indicazioni per la conformazione della proposta progettuale. A tal fine, oltre ad attribuire la necessaria cogenza al punteggio minimo richiesto per l'ammissibilità della proposta, sarebbe opportuno individuare anche una soglia minima da conseguire per ritenere conformabile la proposta, tramite il recepimento di specifiche prescrizioni;

- come sopra rilevato, anche per le trasformazioni interne al TU si invita ad individuare una soglia minima da conseguire per ritenere conformabile la proposta di AO, tramite il recepimento di specifiche prescrizioni indicate dall'Ufficio di Piano in sede di esame delle istanze. Inoltre, sia per i procedimenti di AO che per i PdC convenzionato, si chiede di meglio precisare il livello di cogenza della richiesta coerenza alle strategie di PUG;
- un elemento che necessita di univoca definizione è il procedimento al quale devono essere assoggettate le trasformazioni, in funzione del grado di complessità, aspetto per il quale si riscontrano indicazioni contrastanti tra gli articoli del Titolo IV della Disciplina ed il documento di Valsat (pagg. 180 e 185).

Complessivamente, si ritiene che necessitino di essere definiti con chiarezza:

- l'ambito di applicazione dei meccanismi valutativi, in termini sia territoriali (dentro o fuori TU), sia procedurali (AO, PAIP, PdC/C);
- il livello di cogenza degli esiti valutativi, nonché dei requisiti prestazionali richiesti;
- il coordinamento tra i diversi elaborati di Piano, con il Quadro diagnostico per assumere un quadro delle conoscenze esaustivo, con la Strategia per verificare le necessarie coerenze, con la Disciplina per dare applicazione a tutti i disposti normativi pertinenti.

Si prende inoltre atto dell'approfondimento condotto sul tema dell'installazione al suolo di impianti fotovoltaici, rispetto al quale il Comune propone di integrare gli elementi già presenti nella Valsat (Cap. 8.12 e 9.3), ad esempio indicando che le aree caratterizzate da un valore sintetico di propensione alla trasformazione $\Delta < 0.8$ sono quelle in cui sarà richiesto il massimo grado di compensazione e mitigazione.

Provincia (Coppari): Poiché il territorio di Fiscaglia si caratterizza per la presenza di diversi elementi di interesse storico-testimoniale tra cui maceri, chiede se, a partire da quanto contenuto nel PTCP come quadro conoscitivo, nel QCD del PUG è stata svolta una ricognizione aggiornata di questi bacini, come previsto dall'art. 24 co. 5 del piano provinciale. In caso negativo si ribadisce la necessità di operare tale ricognizione, anche in virtù della rilevanza assegnata dal PUG a questi elementi (SQUEA, Disciplina e Tavola dei Vincoli).

Precisa che nel PTCP sono presenti le schede dei maceri censiti tra il 2004 e il 2007, finalizzati alla redazione della Variante Specifica al PTCP di adeguamento "Reti ecologiche" approvata con DCP n.

Protocollo 15172 del 16/05/2024

PEC: provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento
e Il Suo Delta del Po





PROVINCIA DI FERRARA

SETTORE LAVORI PUBBLICI, PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E MOBILITÀ
SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA

CUAV – COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA

140 del 17.12.2008 (link: <https://www.provincia.fe.it/Documenti-e-dati/Documenti-di-supporto/Rete-ecologica-provinciale-Maceri>). Alla data dell'ultimo aggiornamento si rilevava la presenza di n.18 maceri nel Comune di Fiscaglia di cui: n.1 a Massa Fiscaglia, n.11 a Migliarino e n. 6 a Migliaro.

In conclusione la STO concorda di:

- I. confermare la seduta conclusiva di CUAV del 29/05 (seguirà formale convocazione via PEC);
- II. confermare il termine assegnato ai componenti del CUAV per l'espressione dei rispettivi pareri di competenza (20/05/2024).
- III. trasmettere il presente verbale via PEC a tutti i componenti del CUAV quale utile aggiornamento dell'iter procedimentale e delle valutazioni finora emerse e predisporre una proposta di verbale da sottoporre al CUAV nella seduta conclusiva.

Al presente verbale sono allegati i seguenti documenti:

- presentazione del Comune di Fiscaglia (Allegato A)

La seduta si chiude alle ore 11.15.

Il seguente verbale, verificato nei contenuti dai partecipanti, viene sottoscritto dalla Sostituta del Responsabile STO.

Ferrara, 16/05/2024

La Sostituta del Responsabile STO
Il funzionario responsabile
COPPARI MANUELA

Documento informatico firmato digitalmente

Protocollo 15172 del 16/05/2024

PEC: provincia.ferrara@cert.provincia.fe.it

<http://www.provincia.fe.it/> - Codice Fiscale e Partita IVA 00334500386



Ferrara città del Rinascimento
e Il Suo Delta del Po

Ferrara
terra e acqua