



# COMUNE DI FISCAGLIA

## PROVINCIA DI FERRARA

**Deliberazione n° 37**  
**in data 23-10-2024**

### **Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale** **Adunanza Ordinaria di Prima convocazione-seduta**

#### **Oggetto:**

PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI FISCAGLIA (FERRARA) - Adeguamento del PUG adottato con delibera n. 58 del 15.12.2023 al parere motivato espresso dal CUAV - Approvazione del PUG a norma dell'art. 46 comma 6 della L.R. 24/2017 e contestuale approvazione della Zonizzazione Acustica ai sensi dell'art. 3 della L.R. 15/2001

L'anno duemilaventiquattro, addì ventitre del mese di ottobre alle ore 20:30 previa l'osservanza per la convocazione, di tutte le formalità prescritte dal vigente Ordinamento delle Autonomie Locali, dallo Statuto Comunale e dal Regolamento Comunale per il funzionamento del Consiglio, si sono riuniti a seduta, presso la sede istituzionale del Comune, i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano presenti:

TOSI FABIO  
SOVRANI FRANCESCO  
BUZZONI ROBERTO  
GUERCI CHIARA  
MARI LAURA  
COLETTA MARCO  
BIGONI DEBORA  
BERTELLI RENATO  
ZIRONI ANDREA  
MANZOLI ROBERTO  
FEDOZZI CLAUDIO  
GIAQUINTO ALESSANDRA  
BRINA MARVENO

Sindaco  
Consigliere  
Consigliere  
Consigliere  
Consigliere  
Consigliere  
Consigliere  
Presidente  
Consigliere  
Consigliere  
Vice Presidente  
Consigliere  
Consigliere

Presenti	Assenti
Presente	
Assente	
Presente	
Presente	
Assente	

Assiste alla seduta il Dr. BONALDO GIORGIO, Segretario Comunale, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, BERTELLI RENATO, nella sua qualità di Presidente del Comune suddetto, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Nomina scrutatori i Consiglieri:

MARI LAURA  
COLETTA MARCO  
GIAQUINTO ALESSANDRA

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Visto:

- la Deliberazione di C.C. n. 56 del 15.12.2023, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale si procedeva all'approvazione della Nota di aggiornamento al D.U.P. 2024/2026;
- la Deliberazione di C.C. n. 66 del 28.12.2023, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, con la quale si procedeva all'approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 12.01.2024, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024-2026";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 27/05/2024, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto "Piano delle Performance 2024-2026 - annualità 2024. Approvazione";
- il Decreto del Sindaco n. 16 del 01.10.2024 di nomina del Responsabile del Settore URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA;

### Premesso che:

- con la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017, avente ad oggetto "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", la Regione Emilia Romagna ha approvato la nuova norma urbanistica che, superando la disciplina della LR 20/2000, governa e gestisce i processi di trasformazione del territorio e la pianificazione territoriale ed urbanistica;
- la L.R. 24/2017 prevede l'articolazione della pianificazione urbanistica in:
  - un unico Piano Urbanistico Generale (PUG), che stabilisce la disciplina di competenza comunale sull'uso e la trasformazione del territorio, con particolare riguardo ai processi di riuso e di rigenerazione urbana;
  - accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica con i quali, in conformità al PUG, l'amministrazione comunale attribuisce i diritti edificatori, stabilisce la disciplina di dettaglio delle trasformazioni e definisce il contributo delle stesse alla realizzazione degli obiettivi stabiliti dalla strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale. Gli accordi operativi e i piani attuativi di iniziativa pubblica sostituiscono ogni piano urbanistico operativo e attuativo di iniziativa pubblica e privata, comunque denominato, previsto dalla legislazione vigente;

### Dato atto che:

- con deliberazione della Giunta Regionale n. 2044 del 03.12.2018, è stata approvata la graduatoria di assegnazione e concessione dei contributi per favorire la formazione di Piani Urbanistici Generali (di seguito PUG) di cui alla DGR n. 777/2018, e il Comune di Fiscaglia è rientrato tra i beneficiari del primo gruppo di priorità, con il riconoscimento di un contributo di € 60.000;
- che i tempi del procedimento per l'assegnazione dei contributi di cui al punto precedente sono stati prorogati al 31.12.2024, giuste delibere regionali n. 42 del 21.01.2020, n. 363 del 22.03.2021, n. 359 del 14.03.2022, n. 275 del 28.02.2023 e n. 261 del 20/02/2024.

### Dato atto che:

- in seguito all'entrata in vigore della nuova legge il Comune di Fiscaglia ha avviato le attività propedeutiche all'elaborazione del nuovo strumento urbanistico;
- con delibera di Giunta n. 103 del 25/11/2021 è stato istituito l'Ufficio di Piano (UP) ai sensi degli artt. 55-56 della L.R. n. 24/2017, nonché ai sensi della Delibera di Giunta Regionale n. 1255/2018, dotato delle competenze professionali richieste individuate all'interno del Comune, ai fini dello svolgimento delle funzioni di governo del territorio, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario;

- che si è comunque ravvisata la necessità di integrare la struttura stabile dell'UP con consulenze professionali esterne per approfondimenti specialistici, facendo ricorso a specifica procedura di affidamento secondo le modalità organizzative e negoziali previste dalla normativa vigente;
- con determinazione a contrarre n. 742 del 22.12.2020 del Responsabile del Servizio Urbanistica e Edilizia Privata, successivamente rettificata con determinazione n. 773 del 29.12.2020, sono stati approvati i documenti di gara nonché indetta la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 conv. in Legge n. 120/2020 per la redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Fiscaglia, tramite Mepa previa richiesta di preventivo a n. 1 operatore economico, in ragione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del comma 3 dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- A seguito di esperimento in data 30.12.2020, tramite la piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione, della procedura per la trattativa diretta indetta con determinazione n. 742 del 22.12.2020, è stato disposto, con determinazione n. 791 del 31.12.2020, l'affidamento dell'incarico per la "Redazione Piano Urbanistico generale (PUG)" al professionista Arch. Sergio Fortini;
- in relazione a tale affidamento il contratto per l'affidamento del servizio di redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Fiscaglia è stato sottoscritto in data 31.12.2020, disciplinare prot. 22672 del 31.12.2020, fra il Comune di Fiscaglia e l'Architetto Sergio Fortini CIG 8575861061 CUP I83H18000530004;
- con determinazione a contrarre n. 984 del 30.12.2022 del Responsabile del Servizio Urbanistica e Edilizia Privata, avente ad oggetto "Determina a contrarre mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. A) della Legge n. 120/2020 e modificata dalla Legge n. 108/2021 incarico professionale per la redazione del piano urbanistico generale (P.U.G.) relativamente agli aspetti geologici e correlati, tramite trattativa diretta d'acquisto (TDA) n. 3377316 sul MEPA. Affidamento ed impegno di spesa." È stato disposto l'affidamento dell'incarico di redazione degli elaborati del PUG relativamente agli aspetti geologici e correlati, al professionista Dott. Geologo Thomas Veronese a seguito dell'avvio della trattativa diretta n. 3377316 sul MEPA;
- in relazione a tale affidamento il contratto per l'affidamento del servizio di redazione del piano urbanistico generale (P.U.G.) relativamente agli aspetti geologici e correlati del Comune di Fiscaglia è stato sottoscritto in data 23.01.2023, fra il Comune di Fiscaglia e il Dott. Geologo Thomas Veronese CIG: Z1E3912881 CUP I83H18000530004.

**Dato atto** che nello svolgimento delle proprie attività l'Ufficio di Piano così costituito ha mantenuto il più ampio confronto con gli Uffici degli Enti titolari di funzioni di governo del territorio.

**Richiamata** la delibera di Giunta n. 65 del 29-07-2022 con la quale è stata approvata la documentazione, propedeutica alla Consultazione Preliminare, predisposta dal tecnico incaricato per la redazione del PUG.

**Dato atto** che nell'ambito del procedimento di elaborazione del Piano Urbanistico Generale l'Amministrazione Comunale ha attivato la Consultazione Preliminare ai sensi del comma 2), art. 44 della L.R. 24/2017 con ARPAE, con l'autorità competente per la valutazione ambientale di cui all'art. 19, comma 3, della L.R. n. 24/2017 e dei soggetti competenti in materia ambientale, convocando due incontri preliminari in modalità conference-call tramite piattaforma MEET nei giorni 25/08/2022 e 15/11/2022 finalizzati alla presentazione degli obiettivi strategici che si intendono perseguire e le scelte generali di assetto del territorio, con le prime considerazioni sulle possibili alternative e sugli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che ne possono derivare. Agli incontri sono intervenute inoltre tutte le Amministrazioni competenti al rilascio di ogni parere, nulla osta e altro atto di assenso, comunque denominato, richiesti dalla legge per l'approvazione del Piano;

Dopo la seduta di apertura della Consultazione Preliminare, si è tenuto in data 05.10.2022 un ulteriore incontro tecnico presso il Settore Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale, Mobilità-PO Pianificazione Territoriale e Urbanistica a cui ha partecipato (in modalità conference-call tramite piattaforma MEET) anche la Regione Emilia-Romagna-Servizio Pianificazione territoriale e urbanistica, dei trasporti e del paesaggio, non presente all'incontro del 25.08.2022;

Nel corso della prima fase della consultazione Preliminare, ARPAE e gli altri soggetti convocati hanno messo a disposizione dell'Amministrazione i dati e le informazioni conoscitive in loro possesso. L'autorità

competente per la valutazione ambientale, ARPAE e gli altri soggetti competenti in materia ambientale hanno altresì assicurato il loro supporto ai fini dell'elaborazione del documento di Valsat e degli elaborati di Piano. Gli enti partecipanti hanno fornito, nel corso della consultazione preliminare, contributi conoscitivi e valutativi e avanzato proposte in merito ai contenuti di piano illustrati e alla definizione della portata e del livello di dettaglio delle informazioni da includere nel documento di Valsat;

Con nota Prot. N. 4185 del 09/02/2023 si è data comunicazione della chiusura della consultazione preliminare.

**Dato atto** altresì che, l'Amministrazione Comunale, ha svolto una prima fase di ascolto svolta in tre incontri, attraverso una serie di interviste strutturate (questionario di consultazione) ad un elenco selezionato di "testimoni privilegiati", quali rappresentanti delle Associazioni sportive, delle Associazioni culturali, delle Pro-Loce, delle Associazioni di categoria, dei rappresentanti delle maggiori attività Produttive, nonché dei Tecnici iscritti ad Albi e Collegi della Provincia di Ferrara, ecc., per fornire una completa informazione sul progetto e acquisire elementi di conoscenza e di giudizio presentando gli obiettivi strategici che si intendono perseguire e le scelte generali di assetto del territorio, con le prime considerazioni sulle possibili alternative e sugli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che ne possono derivare;

**Rilevato** che a seguito della Consultazione Preliminare sono pervenuti i seguenti contributi, di cui si è tenuto conto nella stesura del PUG:

- TIM S.p.A. (Prot. n. 19518 del 03.08.2022);
- AIPO AGENZIA Interregionale per il fiume Po (Prot. n. 20345 del 11.08.2022);
- Regione Emilia-Romagna Area geologia, Suoli e Sismica (Prot. n. 20636 del 16.08.2022);
- Azienda U.S.L. di Ferrara (Prot. n. 21465 del 24.08.2022 e Prot. n. 5245 del 21.02.2023);
- FER Ferrovie Emilia Romagna Srl (Prot. n. 22151 del 31.08.2022);
- ARPAE - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Prot. n. 23316 del 13.09.2022);
- Parco Del Delta del Po (Prot. n. 23482 del 14.09.2022);
- C.A.D.F. SPA (Prot. n. 24556-24560 del 23.09.2022);
- ARPAE - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Prot. n. 29647 del 15.11.2022);
- ATERSIR Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (Prot. n. 30054 del 18.11.2022);
- RFI Rete Ferroviaria Italiana (Prot. n. 30545 del 23.11.2022)
- Unione dei Comuni Terre e Fiumi (Prot. n. 5908 del 28.02.2023)
- Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara (Prot. n. 6599 del 06.03.2023)
- Regione Emilia-Romagna Settore Sicurezza Territoriale e Protezione Civile Distretto Reno Ufficio Territoriale di Ferrara (Prot. n. 7361 del 09.03.2023)
- Regione Emilia-Romagna Settore Governo e Qualità del Territorio – Area Pianificazione Territoriale, Urbanistica e Tutela del Paesaggio (Prot. n. 7659 del 13.03.2023)
- Provincia di Ferrara Settore Lavori Pubblici, pianificazione Territoriale e Mobilità PO Pianificazione Territoriale e Urbanistica (Prot. n. 142979 del 18.05.2023)
- Regione Emilia-Romagna Area geologia, Suoli e Sismica (Prot. n. 144949 del 12.06.2023);

**Dato atto** che, in attuazione dell'art. 45 "*Fase di formazione del piano*" della L.R.24/2017 che definisce e regola le fasi di formazione ed approvazione del nuovo strumento urbanistico PUG, si è provveduto all'espletamento delle seguenti azioni:

- Art 45 comma 2) - Con atto deliberativo della Giunta Comunale n. 85 del 27.07.2023 è stata assunta la proposta di piano e la stessa è stata comunicata all'organo consiliare giusta delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 18.09.2023;
- Art 45 comma 3) - L'avviso dell'avvenuto deposito è stato pubblicato sul BURERT - Periodico Parte Seconda - n. 237 del 16.08.2023 ed all'Albo Pretorio online del Comune di Fiscaglia;

- Art 45 comma 3) - Una copia completa della proposta di piano assunta è stata depositata dal 16.08.2023 al 14.10.2023 per totali 60 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso;
- Art 45 comma 3) - Una copia completa della proposta di piano assunta è stata pubblicata sul sito web istituzionale del Comune di Fiscaglia per la libera consultazione. Entro il termine perentorio di 60gg dalla data di deposito - scaduti il 14.10.2023 - chiunque ha potuto prenderne visione, ottenere informazioni e formulare osservazioni in merito;
- Art 45 comma 4) - La notizia di avvenuto deposito è stata pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Fiscaglia. E' stata altresì inviata una nota informativa ai collegi/ordini professionali operanti sul territorio (prot. 150458 del 11.08.2023);
- Art 45 comma 6) - Comunicazione dell'avvenuto deposito (prot. 150453 del 11.08.2023) è stata trasmessa ai soggetti competenti in materia ambientale e agli altri enti e organismi che hanno partecipato alla consultazione preliminare, affinché potessero presentare proprie considerazioni e proposte, entro il termine e con le modalità previste per la presentazione delle osservazioni;
- Art 45 comma 6) - Comunicazione dell'avvenuto versamento al sistema di conservazione del Polo Archivistico Regionale (PING) dello Strumento Urbanistico digitale (prot. 150456 del 11.08.2023) è stata trasmessa al Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica dei Trasporti e del Paesaggio della Regione Emilia Romagna;
- Art 45 comma 6) - Comunicazione dell'avvenuto deposito (prot. 150454 del 11.08.2023) è stata trasmessa alla Provincia di Ferrara - PO Pianificazione Territoriale e Urbanistica.
- In data 11.08.2023 prot. 150455 è stato trasmesso sempre alla Provincia di Ferrara - PO Pianificazione Territoriale e Urbanistica, l'avviso di assunzione per la dovuta pubblicazione;
- Art 45 comma 8) - Durante il periodo di deposito, il Comune di Fiscaglia in coordinamento con il Garante della comunicazione, ha promosso un incontro pubblico in presenza di presentazione del Piano al fine di fornire una completa informazione sul progetto e acquisire elementi di conoscenza e giudizio utili all'assunzione delle determinazioni conclusive sul piano stesso. Tale incontro, organizzato con modalità e forme comunicative non tecniche, così da consentire la partecipazione e la comprensione anche ai non addetti ai lavori, si è svolto nella giornata del 26.09.2023, presso la Sala Consigliare della località Migliaro.

#### **Considerato che:**

- sono pervenute da parte di privati n. 15 osservazioni entro il termine perentorio previsto dalla L.R. 24/2017 ed una dopo il termine, come sinteticamente riportate nel Protocollo Speciale delle Osservazioni;
- sono pervenuti i seguenti contributi da parte di Enti
  - Unione Terre e Fiumi (Prot. N 151213 del 24/08/2023)
  - Regione Emilia Romagna – Settore Trasporti Infrastrutture e Mobilità sostenibile (Prot. N 156020 del 16/10/2023)
  - Ministero della cultura - Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara (Prot. N 156194 del 17/10/2023);
  - ARPAE - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Prot. N 156349 del 17/10/2023)
  - Regione Emilia-Romagna - Settore Sicurezza Territoriale e Protezione Civile Distretto Reno Ufficio Territoriale di Ferrara (Prot. N 156555 del 19/10/2023)
  - Sportello Unico dell'Edilizia (SUE) Prot. N. 155820 del 12/10/2023 (a seguito degli incontri con lo studio incaricato è emersa la necessità di chiarimenti/rettifiche/integrazioni in merito agli elaborati della proposta di PUG come assunti con atto Del. Giunta Comunale n. 85 del 27/07/2023)
- tali osservazioni/contributi sono stati oggetto di successivi approfondimenti e momenti di confronto in sede tecnica e con gli organi dell'Amministrazione.

**PRESO ATTO** che il lavoro svolto ha portato alla predisposizione dell'elaborato di controdeduzione alle osservazioni e contributi pervenuti ("Contro O – Controdeduzioni alle osservazioni per l'adozione"), formulato da parte dell'Arch. Sergio Fortini e dal Geologo Thomas Veronese in collaborazione con l'Ufficio di Piano, ed acquisito al protocollo n. 159802 del 23.11.2023.

**DATO ATTO** che:

- a norma dell'articolo 45 comma 9 della L.R. 24/2017 la Giunta Comunale con atto n. 144 del 06.12.2023 ha deliberato la proposta di decisione sulle osservazioni e la conseguente proposta di piano da adottare per sottoporle all'organo consiliare;
- la proposta completa di Piano è stata adottata con delibera di Consiglio Comunale n. 58 del 15.12.2023 a norma dell'art. 46 comma 1 della LR 27/2017, decidendo sulle osservazioni presentate come da controdeduzioni sopra citate, costituita da tutti gli elaborati indicati nell'ELENCO ELABORATI DEL PIANO allegato alla medesima delibera (acquisiti ai prott. n. 159802 del 23-11-2023 e n. 160366 del 28-11-23), come redatti dai tecnici incaricati in collaborazione con l'Ufficio di Piano.

**DATO ATTO** che, in attuazione dell'art. 46 "*Fase di approvazione del piano*" della L.R.24/2017, che definisce e regola le fasi di approvazione del nuovo strumento urbanistico PUG, si è provveduto all'espletamento delle seguenti azioni:

- comunicazione dell'avvenuto versamento al sistema di conservazione del Polo Archivistico Regionale (PING) dello Strumento Urbanistico digitale (prot. 1067 del 15.01.2024) è stata trasmessa al Servizio Pianificazione Territoriale e Urbanistica dei Trasporti e del Paesaggio della Regione Emilia Romagna;
- con nota prot. 1545 del 19.01.2024, il Comune di Fiscaglia ha trasmesso il PUG adottato al Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Ferrara, ai fini dell'espressione del parere motivato ai sensi dell'art. 46 comma 2, da rendere entro i termini previsti dal medesimo comma (120 giorni dal ricevimento);
- in data 26.01.2024 si è svolta la prima seduta di Struttura Tecnica Operativa (STO) di supporto al Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV), nell'ambito della quale si è attestata la completezza della documentazione tecnica e amministrativa presentata e si è ritenuto di proporre la presentazione del PUG al CUAV e la conseguente discussione in due sedute focalizzando la presentazione, a partire dai temi meritevoli di approfondimento, rispettivamente a Quadro Conoscitivo Diagnostico, Strategia, Valsat, approfondimenti locali del Territorio Urbanizzato, recepimento tematiche PTCP successive all'approvazione degli strumenti vigenti (PRG), classificazione acustica e tematiche di natura idraulica approfondite successivamente nell'ambito di un tavolo tecnico esteso a tutti i componenti della STO tenutosi in data 15/02/2024;
- la prima seduta di CUAV, si è tenuta in data 08/02/2024, secondo quanto proposto dalla STO ai fini dell'organizzazione dei lavori e recepito dal Comitato stesso; Per effetto delle richieste di integrazioni o chiarimenti formulate dai componenti del Comitato i termini del procedimento sono stati sospesi dalla data della prima seduta del CUAV e gli stessi hanno ripreso a decorrere, per la parte residua, dalla data di ricevimento della documentazione/chiarimenti ai sensi dell'art. 46, c.3, della L.R. 24/2017;
- a seguito della trasmissione della documentazione integrativa, resa disponibile al Comitato Urbanistico in data 28/03/2024 (documentazione relativa allo svincolo paesaggistico) e in data 10/04/2024 (documentazione inerente le integrazioni richieste dai componenti del Comitato), con nota PG n. 11635 del 16.04.2024, il Presidente del CUAV ha comunicato ai componenti la ripresa dei termini del procedimento ed il termine (19/07/2024) per l'espressione del parere motivato sul Piano (art. 46, c.2 e 5, L.R. 24/2017).
- Sono state calendarizzate altre tre sedute di STO rispettivamente in data 19/04/2024, 08/05/2024 e 16/05/2024, al fine di condurre gli approfondimenti istruttori necessari per addivenire ad una valutazione tecnica condivisa sul Piano, da sottoporre all'espressione del Comitato nella seduta conclusiva fissata per il giorno 29/05/2024, fissando il termine del 20/05/2024 per la trasmissione dei pareri di competenza da parte dei componenti;
- in data 19/04/2024 si è svolta la seconda seduta di STO (Struttura Tecnica Operativa) (verbale prot. 13195 del 02/05/2024) finalizzata all'illustrazione da parte del Comune delle integrazioni del PUG prodotte, a seguito della quale la STO ha concordato di ritenere le integrazioni presentate formalmente complete rispetto ai temi osservati;
- in data 08/05/2024 si è svolta la terza seduta di STO (Struttura Tecnica Operativa) (verbale prot. 14536 del 13/05/2024) finalizzata all'illustrazione da parte del Comune dell'approfondimento inerente il tema del rischio idraulico, sono stati formulati i riscontri dei partecipanti sull'argomento che sono stati

ritenuti adeguati e rispondenti alle richieste formulate dagli Enti. Sono inoltre state esposte le valutazioni inerenti gli altri argomenti oggetto di richieste da parte dei componenti del CUAV e si è dato atto dei pareri degli Enti con voto consultivo trasmessi al Comitato alla data della seduta;

- in data 14/05/2024 (anticipata rispetto alla calendarizzazione) si è svolta la quarta seduta di STO (Struttura Tecnica Operativa) (verbale prot. 15172 del 16/05/2024) finalizzata all'illustrazione da parte del Comune dell'approfondimento inerente la Valsat, e sono stati formulati i riscontri dei partecipanti sull'argomento ed ulteriori valutazioni inerenti la presenza nel territorio comunale dei maceri quali elementi di interesse storico-testimoniale, inoltre il Comune con nota prot. 11442 del 22/05/2024 ha trasmesso al CUAV ulteriori approfondimenti inerenti le aree escluse da vincolo paesaggistico ex art. 142, comma 2, D.Lgs. 42/2004;
- in data 29.05.2024 si è svolta la seduta conclusiva del CUAV (verbale acquisito al protocollo dell'Ente in data 10/07/2024 prot. 15389).

**ATTESO** che il CUAV di Ferrara esprime parere motivato, ai sensi dell'art. 46 commi 2 e 4, in ordine:

- al rispetto dei limiti massimi di consumo di suolo e all'osservanza della disciplina delle nuove urbanizzazioni;
- alla conformità del piano alla normativa vigente e alla coerenza dello stesso alle previsioni di competenza degli altri strumenti di pianificazione;
- sostenibilità ambientale e territoriale del piano con riferimento ai profili definiti dall'art. 46, c.4, lett. c, L.R. 24/2017 (obiettivi di protezione ambientale e di qualità urbana, ragionevolezza delle scelte effettuate rispetto alle alternative individuate dal documento di Valsat, possibili impatti significativi sull'ambiente e sul territorio derivanti dalle scelte di piano, misure previste ad impedire, ridurre o compensare tali impatti, adeguatezza delle dotazioni territoriali, infrastrutture e servizi pubblici di cui è prescritta la realizzazione o l'ammodernamento, indicatori territoriali e ambientali prescelti, modalità di svolgimento del monitoraggio);
- intesa dell'ente titolare, nel caso di piano in variante ad altro strumento urbanistico o che ne assuma il valore e gli effetti;
- alla valutazione di compatibilità con il rischio sismico.

**VISTI** i seguenti pareri dei soggetti componenti il CUAV con voto consultivo, pervenuti alla Provincia di Ferrara nell'ambito dei vari momenti di consultazione e sedute:

- AUSL, parere di competenza per gli aspetti igienico-sanitari favorevole con prescrizioni per la fase attuativa (PG n. 3609 del 08/02/2024);
- AIPO, comunicazione di non competenza (PG n. 3854 del 12/02/2024);
- RER Settore Aree Protette, Foreste e sviluppo zone montane, Area biodiversità, Valutazione di incidenza con esito positivo (PG n. 4188 del 14/02/2024) con prescrizione;
- TIM spa, parere favorevole con indicazioni progettuali (PG n. 12614 del 29/04/2024);
- CADF spa, parere di competenza in qualità di gestore del Servizio Idrico Integrato favorevole (PG n. 11849 del 18/04/2024);
- Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile – Settore sicurezza territoriale e protezione civile distretto Reno – UT di Ferrara, parere di competenza in materia di sicurezza idraulica, della navigazione e protezione civile favorevole (PG n. 15707 del 20/05/2024); nel parere si evidenziano gli aspetti di maggiore rilevanza per la valutazione del PUG, oltre ad evidenziare la necessità di:
  - rettificare la tabella 8.2.2 riportata nella Valsat;
  - riportare nella tavola dei Vincoli le aree/strutture da attivarsi in caso di emergenze individuate dal Piano Comunale di Protezione Civile e regolamentate dall'art. 6.11 della Disciplina;
  - prevedere nel Regolamento Edilizio puntuali indicazioni circa la documentazione da predisporre per gli interventi in aree golenali;
- Soprintendenza archeologia belle arti e paesaggio per la Città metropolitana di Bologna e le provincie di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, parere di competenza relativo alla tutela paesaggistica,

monumentale e archeologica (PG n. 15924 del 21/05/2024) con indicazioni per il perfezionamento della Tavola dei Vincoli, della Valsat e della Disciplina.

**VISTO** altresì il parere ARPAE Pratica SD n. 27206/2022 del 30.05.2024 trasmesso unicamente al Comune di Fiscaglia (Prot. n.12282 del 03.06.2024), e di cui si è tenuto conto in fase di stesura definitiva del PUG.

**PRESO ATTO** del Decreto deliberativo del Presidente della Provincia di Ferrara n. 75 del 09/07/2024 ad oggetto "CUAV della Provincia di Ferrara - PUG del Comune di Fiscaglia, adottato con DCC n. 58 del 15/12/2023, ai sensi dell'art. 46 della L.R. 24/2017. Determinazioni della Provincia di Ferrara ai fini dell'espressione del Parere Motivato (art. 46, L.R. 24/2017) comprensive della Valutazione Ambientale (artt. 18 e 19, L.R. 24/2017) e della Valutazione di compatibilità con il rischio sismico (art. 5, L.R. 19/20008)".

**PRESO ATTO** altresì del parere motivato PG 24271 del 19/07/2024 espresso dal CUAV ai sensi dell'art. 46 comma 2 della L.R. 24/2017, pervenuto in data 23/07/2024 prot. n. 16161, i cui contenuti sono sinteticamente così riassumibili:

- si valuta che il processo intrapreso dal Comune di Fiscaglia per la definizione del PUG, appare adeguatamente sviluppato, nei dovuti passaggi istituzionali, consultivi e partecipativi, in coerenza alla disciplina di cui alla Legge urbanistica regionale e, in particolare, agli artt. da 43 a 46, e risulta completo degli atti tecnici e amministrativi richiesti dalla Legge;
- viene tuttavia riconosciuta la necessità di apportare, preliminarmente all'approvazione, precisazioni e integrazioni al Piano ai sensi dell'art. 46 comma 4 della L.R. 24/2017, secondo:
  - indicazioni condivise per il perfezionamento dei documenti di Piano;
  - integrazioni necessarie da ottemperare.

**DATO ATTO** che le modifiche ed integrazioni con cui si è provveduto ad adeguare il piano al parere motivato del CUAV, trovano evidenza nella **Dichiarazione di Sintesi** redatta ai sensi dell'art.46 commi 1 e 7 della LR 24/2017.

**VISTA** la proposta completa di Piano, adeguata al parere motivato del CUAV come da Dichiarazione di Sintesi, costituita da tutti gli elaborati indicati nell'allegato "**ELENCO ELABORATI DEL PIANO**" al presente atto (acquisiti al prot. n. 21446 del 04/10/2024 e prot. 21768 del 08/10/2024), e redatti dai tecnici incaricati in collaborazione con l'Ufficio di Piano.

**ATTESO** che per quanto attiene la Zonizzazione Acustica (ZAC):

- si ritiene assolto il periodo di deposito di cui all'art. 3 comma 2 della L.R. 15/2001 tramite i 60 giorni di deposito dal 05.06.2024 al 03.08.2024;
- il Parere ARPAE Pratica SD n. 27206/2022 del 30.05.2024, che si esprime in merito alla tematica rumore ed alla Zonizzazione Acustica (ZAC).

**CONSIDERATO** che l'organo competente all'approvazione del PUG a norma dell'art. 46 comma 6 della L.R. 24/2017 è il Consiglio Comunale.

**RITENUTO** pertanto di sottoporre al Consiglio Comunale la proposta di approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) a norma dell'articolo 46 comma 6 della L.R. 24/2017 e della Zonizzazione Acustica (ZAC) a norma dell'art. 3 della L.R. 15/2001.

**RICHIAMATI:**

- la Legge urbanistica della Regione Emilia Romagna n. 24/2017 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio";
- DGR n.2134 del 22/11/2019 Atto di coordinamento tecnico "Specifiche tecniche degli elaborati di piano predisposti in formato digitale";
- DGR n.2135 del 22/11/2019 Atto di coordinamento tecnico "Strategia per la qualità urbana ed ecologica – ambientale e valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale del Piano Urbanistico Generale";
- DGR n. 110 del 28/01/2021 Atto di coordinamento tecnico "Approvazione atto di coordinamento tecnico sulle dotazioni territoriali";
- DGR. n. 1956 del 22/11/2021 Atto di coordinamento tecnico, ai sensi dell'art. 49 della L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 e ss.mm.ii. (Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del suolo), in merito agli

effetti della conclusione della prima fase del periodo transitorio previsto dagli articoli 3 e 4 della medesima L.R. n. 24 del 2017;

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e succ. modif., recante: "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e succ. modif., recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il regolamento comunale per la organizzazione generale degli uffici e dei servizi;
- lo statuto comunale;
- la delibera di G.C. n. 85 del 27/07/2023
- la delibera di C.C. n. 42 del 18/09/2023
- la delibera di C.C. n. 58 del 15/12/2023

**Preso atto** degli esiti dell'istruttoria condotta dal Responsabile del Procedimento Geom. Ilaria Simoni, in qualità di Responsabile dell'Ufficio di Piano che attesta:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- che non sussistono, in riferimento agli obblighi derivanti da D.P.R. 16/04/2013 n. 62 (Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165) e relativamente al presente procedimento, situazioni di conflitto di interessi, anche potenziali, nei confronti del Responsabile del procedimento e responsabile dell'istruttoria;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano integrato di attività e organizzazione per il triennio 2024-2026 approvato con Deliberazione di G.C. n. 33 del 15/04/2024, esecutiva ai sensi di legge ed in vigore presso il Comune di Fiscaglia;
- l'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto sottese all'adozione del provvedimento.

**Visti** il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Responsabile del Settore Urbanistica ed Edilizia Privata ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanze e Personale attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

**UDITA** l'illustrazione del Sindaco, Tosi Fabio, e dei redattori del P.U.G: Geologo Thomas Veronese, Arch. Francesco Vazzano, Arch. Sergio Fortini, Arch. Anna Luciani; e del Responsabile Settore Urbanistica, Geom. Ilaria Simoni, nonché l'intervento del Consigliere Fedozzi, conservati agli atti su nastro magnetico nel loro contenuto integrale. Essi saranno trascritti in apposito verbale, il quale verrà messo a disposizione dei Consiglieri tre giorni prima di quello fissato per l'adunanza consiliare, come previsto dall'art. 28 del vigente Regolamento del Consiglio Comunale, nella quale sarà sottoposto ad approvazione;

PRESENTI n. 11 Consiglieri

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di **PRENDERE ATTO**, per tutto quanto enunciato in premessa, del parere motivato espresso a norma dell'art. 46 comma 4 della L.R. 24/2017 dal CUAV della Provincia di Ferrara, registrato agli atti del Comune di Fiscaglia con Prot. n. 16161 del 23.07.2024;
2. di **APPROVARE il Piano Urbanistico Generale (PUG)** ai sensi e per gli effetti dell'art. 46 comma 6 della L.R. n. 24/2017, costituito da tutti gli elaborati indicati nell'allegato **"ELENCO ELABORATI DEL PIANO"** così come risultanti ad esito del riscontro al parere di cui al precedente punto, redatti dai tecnici incaricati l'Architetto Sergio Fortini e il Dott. Geologo Thomas Veronese, in collaborazione con l'Ufficio di Piano, ed allegati digitalmente, raggiungibili al seguente link <https://drive.google.com/drive/folders/1ROnxLWFtpTOYYjmhe3sOcfW-WqpACNhJ?usp=sharing> quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, (in quanto le impostazioni del

gestionale in uso al Comune di Fiscaglia, prevedono limiti dimensionali che non permettono il caricamento di tutti i files costituenti il piano);

3. di **APPROVARE** la **Dichiarazione di Sintesi** non tecnica di cui all'art. 46 comma 1 e comma 7 lettera b) della L.R. n. 24/2017, allegata digitalmente al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
4. di **APPROVARE** la **Zonizzazione Acustica (ZAC)**, ai sensi dell'art.3 comma 2 della L.R. 15/2001, costituita dagli elaborati indicati nell'allegato "**ELENCO ELABORATI DEL PIANO**" ed allegata digitalmente, raggiungibile al seguente link <https://drive.google.com/drive/folders/1R0nXLWFtpTOYYjmhe3sOcfW-WqpACNhJ?usp=sharing> quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, (in quanto le impostazioni del gestionale in uso al Comune di Fiscaglia, prevedono limiti dimensionali che non permettono il caricamento di tutti i files costituenti il piano);
5. di **DARE ATTO** che:
  - il PUG entrerà in vigore dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BURERT) dell'avviso di avvenuta approvazione, di cui all'art. 46 comma 10 della L.R. n. 24/2017;
  - l'entrata in vigore del PUG del Comune di Fiscaglia comporta la perdita di efficacia delle previsioni degli strumenti urbanistici di cui alla L.R. 47/1978 (PRG) degli ex Comuni di Migliarino, Migliaro e Massa Fiscaglia e di ogni altra disposizione regolamentare emanata dagli stessi che contrasti o risulti incompatibile con il PUG approvato;
6. di **DARE MANDATO** al Responsabile dell'Ufficio di Piano e al Garante per la comunicazione e la partecipazione per il Piano Urbanistico Generale di provvedere, ciascuno per quanto di competenza, a quanto previsto dalla L.R. 24/2017 per la predisposizione di ogni conseguente adempimento necessario e successivo alla presente deliberazione e di assumere ogni iniziativa utile per consentirne il regolare svolgimento:
  - pubblicazione nella Sezione Amministrazione Trasparente/Pianificazione e governo del territorio del sito internet del Comune di Fiscaglia, con rimando alla sezione Piano Urbanistico Generale (PUG), congiuntamente ai relativi allegati tecnici, come previsto dall'art. 46 comma 7 della L.R. 24/2017, dall'art. 4 comma 7 della LR 15/2013 e dal D.Lgs. n.33/13;
  - pubblicazione della notizia di avvenuta approvazione sul sito istituzionale del Comune di Fiscaglia;
  - trasmissione alla Regione di copia completa di tutti gli elaborati del PUG approvato, unitamente alla Dichiarazione di Sintesi non tecnica, per la pubblicazione sul BURERT dell'avviso di avvenuta approvazione;
  - trasmissione alla Provincia ai fini degli adempimenti di cui all'art.46 comma 7;
  - deposito presso il Settore Urbanistica ed Edilizia Privata di copia completa di tutti gli elaborati del PUG approvato, per la libera consultazione al pubblico.
7. di **dare atto** che con l'entrata in vigore del PUG termina il regime di salvaguardia di cui all'art. 27 della L.R. n. 24/2017.

**DELIBERA altresì,**

di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione espressa dagli 11 Consiglieri presenti e votanti, immediatamente eseguibile essendovene l'urgenza ex art. 134/4 del Decreto Legislativo 267/2000, **vista la necessità di trasmettere il PUG, a norma art. 46 comma 9 della LR 24/2017, alla Regione Emilia Romagna ai fini della sua celere operatività.**

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

**Il Presidente**  
**BERTELLI RENATO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**Il Segretario Comunale**  
**Dr. BONALDO GIORGIO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.